

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

1.1. O objeto é Contratação de empresa especializada para fornecimento integral de **PEIXE TIPO: CORVINA INTEIRA e LEITE DE COCO 500 ml** atendendo as demandas da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social, Mulher e Promoção a Cidadania de São Lourenço da Mata – PE.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

2.1. A Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social, Mulher e Promoção à Cidadania de São Lourenço da Mata/PE, por meio da Secretaria Executiva de Desenvolvimento Social, Mulher e Promoção à Cidadania e da Diretoria de Proteção Social Básica.

2.2. "O presente documento tem como objetivo a realização de um processo licitatório para contratação de uma empresa especializada para fornecimento peixe e leite de coco.

2.3. Esta compra tem como prioridade a promoção do bem-estar e a segurança alimentar das famílias em situação de vulnerabilidade social no município de São Lourenço da Mata. Com o objetivo de atender às necessidades nutricionais dessa população, propomos a aquisição de peixes e leite de coco para distribuição gratuita.

2.4. A justificativa para essa ação se baseia nos seguintes pontos:

2.5. Valorização da Alimentação Nutritiva: O peixe é uma excelente fonte de proteínas, ácidos graxos essenciais e diversos micronutrientes que são fundamentais para o crescimento e desenvolvimento saudável. O leite de coco, por sua vez, é uma alternativa nutritiva que pode enriquecer as refeições com sabor e nutrientes, além de ser uma fonte de energia.

2.6. Por meio deste documento, justificar a necessidade da **entrega de 2 (dois) leite de coco e 3 (três) peixe, em média de 1kg cada**, nas entregas gratuitas de alimentos destinadas à população em situação de vulnerabilidade social.

2.7. Combate à Insegurança Alimentar: Muitas famílias carentes enfrentam dificuldades em acessar alimentos saudáveis e nutritivos. A distribuição gratuita de peixes e leite de coco visa garantir que essas famílias tenham acesso a produtos alimentares que contribuam para uma dieta equilibrada.

2.8. Promoção da Saúde e Bem-Estar: A inclusão desses alimentos na dieta das famílias pode ajudar na prevenção de doenças relacionadas à má nutrição, promovendo uma melhor saúde pública na comunidade.

2.9. Fomento à Cultura Local: O consumo de peixe e leite de coco é parte importante da culinária local, no período da semana santa promovendo a valorização dos hábitos alimentares regionais e incentivando o uso desses ingredientes em preparações saudáveis.

2.10. Diante do exposto, solicitamos a viabilização da compra de peixes e leite de coco para a distribuição gratuita às famílias carentes do município, com o intuito de garantir o direito à alimentação saudável e digna a todos os cidadãos na semana santa.

3. ÁREA REQUISITANTE

3.1. Ednilda Barbosa Câmara – Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social, Mulher e Promoção a Cidadania.

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. A contratação deverá atender aos requisitos técnicos, operacionais, sanitários e logísticos necessários para garantir o fornecimento adequado **de peixe e leite de coco, destinados à distribuição gratuita às famílias em situação de vulnerabilidade social no Município de São Lourenço da Mata/PE, especialmente no período da Semana Santa.**

4.2. Os produtos a serem fornecidos deverão observar rigorosamente as normas sanitárias vigentes, expedidas pelos órgãos competentes, especialmente aquelas do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA), da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA) e demais legislações aplicáveis à comercialização de gêneros alimentícios.

4.3. **O peixe tipo: Corvina inteira** deverá ser fornecido congelado, com peso médio entre **1,0 kg e 1,5 kg** por unidade, apresentando-se em perfeitas condições de conservação, com aspecto próprio, firme, sem odor desagradável, sem manchas esverdeadas, livre de parasitas, sujidades ou quaisquer substâncias que possam comprometer sua qualidade ou segurança alimentar. O produto deverá ser acondicionado em embalagem transparente, devidamente rotulada, contendo, no mínimo, peso líquido, identificação do produto, nome e CNPJ do beneficiador, número do lote e data ou prazo de validade.

4.4. O leite de coco deverá possuir aspectos, cheiro e sabor característicos, isento de parasitas e detritos de origem animal ou vegetal, acondicionado em embalagem transparente, limpa e não violada, de **vidro ou material plástico, com capacidade de 500 ml**, devidamente rotulada conforme a legislação vigente.

4.5. A empresa contratada deverá garantir o transporte dos produtos em veículo adequado, sendo obrigatória a utilização de veículo tipo frigorífico para o transporte e acondicionamento do peixe, o qual deverá permanecer no local indicado pela Secretaria Demandante durante o período de entrega, assegurando a manutenção da cadeia de frio até a completa distribuição à população beneficiária.

4.6. O fornecimento deverá ocorrer nas quantidades, prazos e condições estabelecidas pela Secretaria de Desenvolvimento Social, Mulher e Promoção à Cidadania, garantindo a integridade dos produtos até o momento da entrega final, bem como a rastreabilidade e a segurança alimentar dos itens distribuídos.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

5.1. A Com o objetivo de identificar a solução mais adequada para atender à necessidade de fornecimento de peixe e leite de coco destinados à distribuição gratuita às famílias em situação de vulnerabilidade social no Município de São Lourenço da Mata/PE, especialmente no período da Semana Santa, foi realizado levantamento de mercado considerando alternativas disponíveis, observando critérios de economicidade, eficiência, viabilidade operacional, segurança alimentar e atendimento ao interesse público.

5.2. Solução 1 – Aquisição por meio de licitação junto a empresa especializada no fornecimento de gêneros alimentícios perecíveis.

5.2.1. Esta solução consiste na contratação de empresa especializada no fornecimento de pescado e derivados alimentícios, com capacidade técnica, logística e sanitária para atender integralmente às quantidades e especificações exigidas. A empresa ficaria responsável pelo fornecimento, acondicionamento, transporte em veículo frigorífico e entrega dos produtos conforme cronograma definido pela Secretaria Demandante.

5.2.2. Trata-se de uma solução amplamente utilizada pela Administração Pública, que assegura padronização dos produtos, cumprimento das normas sanitárias, rastreabilidade, além de maior controle contratual e jurídico.

5.3. Solução 2 – Aquisição direta junto a pequenos produtores ou fornecedores locais de forma fracionada.

5.3.1. Essa alternativa envolveria a compra dos produtos junto a diferentes fornecedores locais, como pescadores, cooperativas ou pequenos comerciantes. Apesar de estimular a economia local, essa solução apresenta limitações relevantes, tais como dificuldade de padronização dos produtos, risco de descumprimento das exigências sanitárias, ausência de logística adequada para transporte refrigerado em larga escala e maior complexidade na gestão, fiscalização e controle das entregas.

5.4. Solução 3 – Distribuição de benefício financeiro ou substituição por outros gêneros alimentícios.

5.4.1. Nesta hipótese, a Administração substituiria a entrega direta de peixe e leite de coco por outro tipo de benefício, como auxílio financeiro ou distribuição de cestas básicas padronizadas. Embora operacionalmente mais simples, essa solução não atende plenamente ao objetivo social pretendido, que é garantir o acesso a alimentos tradicionais e culturalmente relevantes no período da Semana Santa, além de não assegurar que o recurso seja efetivamente utilizado para a aquisição dos alimentos necessários.

5.5. Conclusão do Levantamento de Mercado

5.6. Após a análise das soluções disponíveis, conclui-se que **a Solução 1 – Aquisição por meio de licitação junto a empresa especializada é a mais vantajosa para a Administração Pública**, por garantir o atendimento integral às necessidades do município, assegurar a qualidade e a segurança alimentar dos produtos, possibilitar maior controle contratual, reduzir riscos sanitários e operacionais, além de atender aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

6.1. Para a solução adotada consiste na contratação de empresa especializada no fornecimento de gêneros alimentícios perecíveis, especificamente peixe tipo corvina inteira

e leite de coco, com a finalidade de atender às ações de distribuição gratuita de alimentos destinadas às famílias em situação de vulnerabilidade social no Município de São Lourenço da Mata/PE, especialmente no período da Semana Santa.

6.2. A empresa contratada será responsável pelo fornecimento integral dos produtos, observando rigorosamente as especificações técnicas, sanitárias e quantitativas estabelecidas no DFD e no ETP, incluindo a correta embalagem, rotulagem, acondicionamento, transporte e entrega dos itens. O fornecimento do peixe deverá ocorrer em veículo tipo frigorífico, assegurando a manutenção da cadeia de frio e a preservação da qualidade do produto até o momento da entrega à população beneficiária.

6.3. A solução contempla a entrega de peixe congelado tipo corvina, com peso médio entre **1,0 kg e 1,5 kg** por unidade, em condições adequadas de consumo, bem como leite de coco em embalagens de 500 ml, devidamente lacradas e dentro do prazo de validade, garantindo segurança alimentar e conformidade com a legislação sanitária vigente.

6.4. O modelo de contratação permite à Administração Pública centralizar o controle do fornecimento, reduzir riscos operacionais e sanitários, assegurar a padronização dos produtos distribuídos e otimizar a logística de entrega, evitando aquisições fracionadas ou soluções alternativas que comprometam a eficiência e o alcance do objetivo social pretendido.

6.5. Dessa forma, a solução proposta atende de maneira eficaz às necessidades da Secretaria de Desenvolvimento Social, Mulher e Promoção à Cidadania, promovendo a segurança alimentar, o bem-estar social e a valorização dos hábitos alimentares locais, em consonância com os princípios da economicidade, eficiência, interesse público e dignidade da pessoa humana.

ITEM	CATMAT	DESCRIÇÃO/ESPECÍFICO	UND	QUANT	V.UNIT	V.TOTAL	C. classificação
1	484415	PEIXE TIPO CORVINA INTEIRA: produto congelado: devendo ter, cada peça aproximadamente o peso médio de 1,0 kg a 1,5 kg , entregar em embalagem transparente, apresentar-se com aspecto próprio, não amolecida e nem pegajosa, cor, cheiro e sabor próprio sem manchas esverdeadas, livre de parasitas, sujidades e qualquer substância contaminantes que possa altera-la ou encobrir qualquer alteração, de acordo com a Legislação Sanitária em vigor e Ministério da Agricultura. Rotulagem contendo no mínimo, peso líquido, nome do produto, nome e CNPJ do beneficiador, número de lote e data ou prazo de validade, além das marcas e carimbos oficiais pertinentes. O produto ainda	KG	15.000	R\$ 17,82	R\$ 267.300,00	Cota De Ampla Concorrência

		deverá vir acondicionado em veículo tipo frigorífico, o qual permanecerá no local indicado pela Secretaria Demandante até a sua entrega total a população. CATMAT: 484415.					
2	464011	LEITE DE COCO: Aspectos, cheiro e sabor características sem parasitas e detritos de animais e vegetais. Embalagem de vidro ou plástica transparente, limpa, não violadas de 500ml. CATMAT: 464011.	UND	10.000	R\$ 5,49	R\$ 54.900,00	COTA EXCLUSIVA P/ MEI, EPP, E ME
VALOR TOTAL GLOBAL						R\$	322.200,00

6.6. No presente processo se faz necessária a exigência de garantia de proposta, fixada no patamar módico de 1% (um por cento), a qual, não possui caráter arrecadatário, mas sim acautelatório. Em certames eletrônicos, observa-se com frequência a participação de licitantes sem a mínima estrutura financeira, que vencem o certame ofertando preços inexequíveis e, no momento da assinatura do contrato ou da entrega, declinam ou falham, frustrando a administração.

6.7. A garantia atua como um "filtro de seriedade", ela exige que o licitante tenha liquidez mínima ou crédito junto a instituições garantidoras, sinalizando capacidade de honrar compromissos imediatos.

6.8. A contratação em tela não visa o estoque regular, mas sim um evento com data fatal e improrrogável: a distribuição de alimentos para a Semana Santa (Páscoa), com entregas agendadas impreterivelmente para 31/03/2026 e 01/04/2026.

6.9. A ausência de garantia de proposta elevaria o risco de seleção de fornecedor descompromissado, gerando os seguintes cenários de prejuízo ao Interesse Público:

6.9.1. Caso a licitante vencedora, por falta de solidez, recuse a assinatura do contrato às vésperas do evento, não haverá tempo hábil para convocar os remanescentes, analisar novas amostras e mobilizar a logística de entrega antes da Páscoa. O resultado seria a frustração total da ação social, deixando milhares de famílias vulneráveis desassistidas na data simbólica, tornando a despesa pública inócua se realizada posteriormente.

6.9.2. Tratando-se de item altamente perecível (peixe congelado), que exige transporte em temperatura de -18°C, uma empresa que não disponha de capital sequer para aportar 1% de garantia (aprox. R\$ 2.673,00 para o item peixe) apresenta fortíssimos indícios de incapacidade operacional para custear caminhões frigoríficos e logística complexa. A contratação de tal empresa poderia resultar na entrega de produto descongelado/estragado, gerando prejuízo financeiro e risco à saúde pública.

6.10. A medida de exigir garantia, respeita estritamente os princípios da razoabilidade e proporcionalidade.

6.11. Visto que o valor exigido é ínfimo para empresas operantes no mercado de alimentos, não configurando barreira de entrada.

6.12. Além disso, se faz necessário pontuar que a garantia deverá incidir apenas sobre o item que o licitante deseja disputar (ex: apenas R\$ 549,00 para quem disputar a cota de ME/EPP do leite de coco), facilitando a participação de pequenos negócios locais sérios.

6.13. Nesse contexto a presente contratação reveste-se de características singulares que elevam o risco administrativo a um patamar crítico, exigindo a adoção de salvaguardas financeiras robustas (garantias) para assegurar o Interesse Público Primário. O objeto envolve gêneros alimentícios de alta perecibilidade (peixe congelado), que demandam rigorosa cadeia de frio (-18°C), e possui cronograma de entrega fatal e improrrogável (dias 31/03/2026 e 01/04/2026), visando atender ação social em data simbólica (Semana Santa/Páscoa).

6.14. Diante desse cenário, a Administração optou pela exigência cumulativa de Garantia de Proposta (1%) e Garantia de Execução (5%), não como barreira à entrada, mas como mecanismo de proteção contra a inexecução que, neste caso, resultaria em dano social irreparável.

6.15. A exigência de garantia de proposta, fixada no patamar módico de 1% (um por cento) do valor estimado, atua como condição indispensável de pré-habilitação para mitigar a participação de licitantes sem solidez financeira ou operacional.

6.16. O mercado de fornecimento de alimentos em pregões eletrônicos atrai frequentemente empresas sem lastro patrimonial, que vencem o certame com preços inexequíveis e posteriormente declinam da assinatura do contrato.

6.17. Dado o prazo de entrega de 05 (cinco) dias úteis, a recusa do adjudicatário em assinar o contrato inviabilizaria a convocação de remanescentes a tempo da data festiva. A garantia de proposta assegura que apenas empresas com liquidez mínima participem, evitando o fracasso da ação social por abandono do certame.

6.18. O valor (aprox. R\$ 2.673,00 para o item principal) é acessível a empresas do ramo, não ferindo a isonomia.

6.19. A garantia contratual de 5% (cinco por cento) deve ser exigida para blindar a Administração durante a fase de cumprimento das obrigações, cobrindo riscos que extrapolam a mera inadimplência administrativa.

6.20. O transporte de 15 toneladas de peixe exige caminhões frigoríficos operantes e monitorados. Falhas logísticas (degelo) resultam na perda total da carga. A garantia oferece liquidez imediata para cobrir multas e prejuízos operacionais caso a empresa falhe na manutenção da temperatura exigida (-18°C).

6.21. A garantia assegura o pagamento de obrigações não adimplidas pelo contratado, protegendo o erário de responsabilidade subsidiária.

6.22. A existência de valores acautelados incentiva o contratado a priorizar esta entrega em detrimento de outras, dado o risco de execução da garantia em caso de atraso na data fatal da distribuição

7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

7.1. A estimativa das quantidades a serem contratadas foi elaborada com base na demanda prevista pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social, Mulher e Promoção

à Cidadania, considerando o caráter pontual e sazonal da ação, voltada à distribuição gratuita de gêneros alimentícios durante o período da Semana Santa, bem como o histórico de atendimento às famílias em situação de vulnerabilidade social no município de São Lourenço da Mata/PE.

7.2. Para fins de planejamento, adotou-se como premissa a composição de benefícios alimentares a serem distribuídos às famílias beneficiárias, **contendo aproximadamente 3 kg de peixe tipo Corvina Inteira (correspondendo a 2 ou 3 unidades, a depender do peso unitário da peça entregue, que varia de 1,0 kg a 1,5 kg) e 02 (duas) unidades de leite de coco, em embalagem de 500 ml**, conforme a solicitação da secretaria demandante, a um total de 5.000 (cinco mil) famílias enquadradas.

7.3. A definição dos quantitativos levou em consideração o número estimado de famílias atendidas pelo programa sócio assistencial, conforme acima relatado, a capacidade logística da Administração para armazenamento e distribuição dos alimentos, bem como a necessidade de garantir a suficiência dos itens para atendimento integral da demanda prevista, evitando desabastecimento ou distribuição incompleta.

7.4. Dessa forma, estimou-se a contratação de 15.000 (quinze mil) quilogramas de peixe tipo Corvina Inteira e 10.000 (dez mil) unidades de leite de coco, quantitativos considerados adequados e proporcionais à ação planejada, permitindo o atendimento regular das famílias beneficiárias durante o período de execução da política pública, sem caracterizar superdimensionamento ou desperdício de recursos públicos.

7.5. Ressalta-se que os quantitativos ora estimados possuem natureza estimativa, podendo sofrer pequenos ajustes no momento da execução, conforme a efetiva demanda apurada no período de distribuição, observados os limites contratuais e as disposições legais aplicáveis.

8. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

8.1. O valor estimado da contratação, objeto do presente instrumento é de **R\$ 322.200,00 (trezentos e vinte e dois mil e duzentos reais)**, conforme fixado no mapa de composição de preços anexo aos autos do procedimento em questão.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

9.1. O Não haverá parcelamento do objeto, tendo em vista que a aquisição será realizada de forma integral, em única entrega, conforme quantitativo total definido pela secretaria demandante.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

10.1. Não há nesta contratação nenhuma relação correlata com demais contratações.

11. ALINHAMENTO COM PAC

11.1. Esta contratação está prevista no Plano de Aquisições da Secretária de Desenvolvimento Social, Mulher e Promoção a Cidadania, no entanto, as alterações necessárias serão feitas pelas mesmas quando houver a janela de alterações do PAC.

12. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

12.1. A Com a presente contratação, a Administração Pública pretende assegurar o fornecimento adequado e tempestivo de peixe tipo Corvina Inteira e leite de coco (500 ml), destinados à distribuição gratuita às famílias em situação de vulnerabilidade social atendidas pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social, Mulher e Promoção à Cidadania de São Lourenço da Mata/PE, especialmente no período da Semana Santa, atendendo às diretrizes das políticas públicas de assistência social e segurança alimentar.

12.2. Os resultados esperados com a contratação compreendem:

12.3. Garantia da segurança alimentar e nutricional das famílias beneficiárias, por meio da oferta de alimentos com adequado valor nutricional, contribuindo para a promoção da saúde e do bem-estar social;

12.4. Continuidade e regularidade das ações socioassistenciais, evitando desabastecimento ou interrupções na distribuição dos benefícios alimentares programados;

12.5. Atendimento integral da demanda planejada, assegurando que os quantitativos estimados sejam suficientes para contemplar o público-alvo definido, sem prejuízo à qualidade dos produtos fornecidos;

12.6. Eficiência na aplicação dos recursos públicos, por meio de contratação previamente planejada, evitando a necessidade de contratações emergenciais, as quais tendem a ser menos vantajosas para a Administração;

12.7. Redução de riscos operacionais e logísticos, mediante a seleção de fornecedor com capacidade técnica, operacional e financeira compatível com o volume e a natureza do objeto;

12.8. Fortalecimento da política pública de assistência social, assegurando que a distribuição dos alimentos ocorra dentro do cronograma estabelecido, com impacto social positivo direto na população atendida.

12.9. Dessa forma, a contratação proposta visa não apenas o atendimento imediato da demanda identificada, mas também a efetividade da política pública, a proteção do interesse público e a observância dos princípios da eficiência, planejamento, economicidade e continuidade do serviço público, conforme preconiza a Lei nº 14.133/2021.

13. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

13.1. Para viabilizar a contratação pretendida, a Administração deverá adotar previamente as providências necessárias à adequada formalização do processo, incluindo a validação do Estudo Técnico Preliminar em consonância com o Documento de Formalização da Demanda – DFD nº 001/2026, a elaboração do Termo de Referência com a definição clara do objeto, das especificações técnicas, das condições de entrega, armazenamento e transporte dos gêneros alimentícios, bem como a realização de pesquisa de preços compatível com os valores praticados no mercado. Deverá ainda ser verificada a disponibilidade orçamentária e financeira para atendimento da despesa, definidos o modelo de contratação, os critérios de julgamento e as exigências de habilitação, além da designação do gestor e do fiscal do contrato para acompanhamento da execução contratual. Essas providências têm por objetivo assegurar que a contratação ocorra de forma planejada,

eficiente e alinhada ao interesse público, garantindo a adequada execução do objeto e a continuidade das ações socioassistenciais.

14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

14.1. A contratação para fornecimento de peixe tipo Corvina Inteira e leite de coco poderá gerar impactos ambientais de baixa relevância, principalmente relacionados ao uso de embalagens, ao transporte dos produtos e ao descarte de resíduos decorrentes da distribuição. Considerando a natureza do objeto, não se identificam impactos ambientais significativos ou permanentes.

14.2. Como medida mitigadora, recomenda-se que os produtos sejam fornecidos em embalagens adequadas, devidamente lacradas e em conformidade com a legislação sanitária e ambiental vigente, bem como que o transporte seja realizado de forma adequada, evitando desperdícios e perdas de alimentos. Sempre que possível, deverá ser priorizado o uso racional de materiais e a correta destinação dos resíduos gerados após a distribuição, em observância aos princípios da sustentabilidade e da responsabilidade ambiental.

14.3. Dessa forma, conclui-se que os impactos ambientais associados à contratação são limitados e controláveis, não constituindo óbice à sua realização.

15. DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

15.1. Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação.

15.2. Diante do apresentado no presente estudo, declaramos a contratação em questão, técnica e, bem como aderente ao Plano de Contratações de Bens e Serviços e ao economicamente viável planejamento estratégico desta secretária.

São Lourenço da Mata, 02 de fevereiro de 2026.

AMANDA GABRIELLY DE OLIVEIRA NASCIMENTO

Servidora da Secretaria de Finanças, Planejamento, Gestão e Tecnologia.

Matrícula: 989819

MÁRCIO FÉLIX DA SILVA

Auxiliar Administrativo

Matrícula: 976924